2.2 Основные направления бюджетной и налоговой политики города Когалыма

В бюджетной и налоговой политике города Когалыма сохранены основные ориентиры и приоритеты, обеспечивающие сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Когалыма, достижение национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни населения города, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей, успешное предпринимательство и реализацию инвестиционной политики.

Налоговая политика является составным элементом экономической политики города, обеспечивающим формирование бюджета города Когалыма (далее также – бюджет города), способствующим развитию производства, малого и среднего предпринимательства, стимулирующим инвестиционную деятельность, что очень важно в условиях финансовой нестабильности.

В качестве приоритетной цели налоговой политики в среднесрочной перспективе выступает создание условий для обеспечения сбалансированности бюджета города.

Достижению поставленной цели будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- стимулирование инвесторов, осуществляющих реализацию проектов, обеспечивающих рост налогового потенциала, путём выбора наиболее эффективных мер муниципальной поддержки;

- сохранение мер муниципальной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса;

- продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- принятие решений и проведение на территории города мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики по-прежнему является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета города, в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Когалыма (далее - муниципальные программы города, муниципальные программы) и непрограммных расходов. Согласно проведённой оценке эффективности налоговых расходов за 2021 год, признаны неэффективными пониженные ставки земельного налога для земельных участков следующих видов разрешённого использования:

- 0,1% среднеэтажная жилая застройка, многоэтажная жилая застройка (высотная застройка);

- 0,3% ритуальная деятельность;

- 0,75% общественное использование объекта капитального строительства, религиозное использование, обеспечение научной деятельности, ветеринарное обслуживание, развлечение;

- 0,9% бытовое обслуживание;

- 1,0% специальная деятельность.

Предложены к отмене в связи с отсутствием документов стратегического планирования города Когалыма, содержащих показатели, в целях реализации которых могут быть предоставлены налоговые расходы, пониженные налоговые ставки по земельным участкам, с видом разрешённого использования:

- 0,3% обеспечение внутреннего правопорядка;

- 1,0% служебные гаражи и автомобильный транспорт.

По налогу на имущество физических лиц, перечень действующих налоговых расходов оставлен без изменений в целях дальнейшего повышения качества жизни отдельных категорий граждан и социальной поддержки физических лиц и субъектов малого и среднего предпринимательства.

Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Когалыма утверждён постановлением Администрации города Когалыма от 19.08.2020 №1477.

Как и прежде, основными источниками собственных доходов бюджета города Когалыма являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход и доходы от использования и продажи муниципального имущества. Показатели по налоговым и неналоговым доходам в 2022 году исполнены в сумме 2 309,0 млн. рублей (без учёта налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчётного объёма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), что больше поступлений 2021 года на 288,3 млн. рублей, или на 14,3%.

Исходя из динамики поступлений НДФЛ в 2021 году в бюджет муниципального образования согласована замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в размере 50%.

В 2022 году была продолжена работа с администраторами доходов по обеспечению своевременного поступления платежей и сокращению задолженности в бюджет города, а также по изысканию доходных резервов, в том числе в рамках деятельности Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет.

В целях увеличения доходной части бюджета города и оптимизации расходов, постановлением Администрации города Когалыма от 24.02.2022 №457 утверждён план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Когалыма на 2022-2024 годы (далее – План мероприятий).

Эффект от реализации Плана мероприятий в части роста доходов бюджета города составил 33,9 млн. рублей, что составило 170,2% к утверждённому плану на 2022 год (19,9 млн. рублей). Эффект получен от реализации следующих мероприятий:

- оптимизации работы по вовлечению земель в оборот и их реализации;

- проведение мероприятий, направленных на погашение просроченной дебиторской задолженности по поступлениям неналоговых доходов;

- увеличение платы за пользование жилыми помещениями (платы за наём);

- увеличение поступлений от передачи в аренду земельных участков;

- осуществления контрольных мероприятий и принятия мер за нарушение правил благоустройства в городе Когалыме;

- создания условий для стимулирования малого и среднего предпринимательства;

- увеличения доходов от проведения мероприятий по размещению нестационарных торговых объектов;

- увеличения безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований) от физических и юридических лиц в бюджет города Когалыма.

В 2022 году были внесены изменения в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №200-ГД «О земельном налоге»:

- отменена уплата авансовых платежей по земельному налогу за 2,3 кварталы 2022 года субъектам малого и среднего предпринимательства, в целях поддержки при сложившейся ситуации в экономике;

- согласно проведённой оценке эффективности налоговых расходов за 2021 год, по 13 видам разрешённого использования земельных участков города Когалыма с 01.01.2023 отменены пониженные налоговые ставки земельного налога и установлены в максимальном размере в соответствии со статьёй 394 Налогового Кодекса Российской Федерации.

С 29 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года №518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон 518-ФЗ), установивший порядок выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости. В 2021 году проведена работа по информированию граждан о способах и порядке предоставления в уполномоченные органы сведений о правообладателях ранее учтённых объектов недвижимости, создана комиссия по проведению осмотров зданий, сооружений, объектов незавершённого строительства, являющихся ранее учтёнными объектами, утверждена форма решения о выявлении правообладателя ранее учтённого объекта недвижимости, проанализирован Перечень ранее учтённых объектов недвижимости.

Во исполнение Закона 518-ФЗ в 2022 году проведено 23 осмотра объектов недвижимости, подготовлено и размещено на сайте муниципального образования 213 решений о выявлении правообладателей, подано 66 заявлений о внесении в Единый государственный реестр недвижимости и снято с учёта 364 дублирующих объекта недвижимости. По количеству поданных заявлений Когалым в 2022 году занял лидирующее место среди муниципалитетов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Бюджетная политика города Когалыма в 2022 году осуществлялась на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы города Когалыма, в условиях изменений налогового и бюджетного законодательства.

Социально значимые расходные обязательства, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренные в бюджете города, за 2022 год исполнены своевременно и в полном объёме.

В 2022 году бюджет города был сформирован на основе 20 муниципальных программ (расходы на их реализацию составили 99,5% от общего объёма расходов бюджета города), что позволяет оценить исполнение бюджета города с позиции финансовых и целевых показателей социально-экономического развития.

Согласно Плану мероприятий, расходы бюджета города в 2022 году оптимизированы на 76,5 млн. рублей, что в 2,8 раза больше запланированного показателя (27,0 млн. рублей).

Бюджетный эффект от оптимизации расходов, получен в результате проведения следующих мероприятий:

- сокращения расходов за счёт оптимизации расходов на муниципальные закупки;

- передачи муниципальных услуг (работ) юридическим лицам, в том числе НКО, и индивидуальным предпринимателям, в том числе социальному предпринимательству;

- передача имущества немуниципальным организациям для оказания услуг населению;

- увеличения доходов от предоставления платных услуг;

- внедрения механизмов инициативного бюджетирования;

- увеличения доходов бюджетных и автономных учреждений города Когалыма за счёт поступлений благотворительной помощи и добровольных пожертвований от юридических и физических лиц.

Реализация инициативных проектов была продолжена в 2022 году.

В 2022 году на участие в первом региональном конкурсе инициативных проектов, проводимым Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от города Когалыма было направлено семь инициативных проектов, пять из которых стали победителями регионального конкурса:

- «Первые шаги в робототехнике»;

- «Детский технопарк «Робомир»;

- «Строительство скейтпарка в городе Когалыме»;

- «Благоустройство территории «Югорский двор»;

- «Развитие и популяризация шахмат в г. Когалыме».

На реализацию данных проектов из бюджета автономного округа предоставлена субсидия в размере 12,9 млн. рублей, из бюджета города Когалыма на софинансирование данных проектов израсходовано 12,6 млн. рублей, объём привлечённых средств составил 1,2 млн. руб.

Согласно сводной оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проведённой в 2022 году Департаментом финансов автономного округа, по итогам 2021 года город Когалым занял 4 место в рейтинге среди городских округов. Размер гранта из бюджета автономного округа составил 7,8 млн. рублей.

Как и ранее, у городского округа отсутствует муниципальный долг, а также просроченная кредиторская задолженность по обязательствам, что свидетельствует о стабильности финансового положения.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности информации о бюджете города Когалыма в 2022 году была продолжена регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан», «Открытый бюджет», а также велась работа по взаимодействию с общественным советом при Администрации города в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма.