2.2 Основные направления бюджетной и налоговой политики города Когалыма

Бюджетная и налоговая политика в экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий, имела направленность на сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города Когалыма, обеспечение достижения национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни населения города, создание комфортных условий для проживания горожан, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешное предпринимательство.

Налоговая политика нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет города Когалыма, обеспечивающее потребности бюджета города, сохранение стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер.

Основными целями реализации налоговой политики является с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики муниципального образования, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны - сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета города, которые достигаются путем реализации следующих задач:

- стимулирование инвесторов, осуществляющих реализацию проектов, обеспечивающих рост налогового потенциала;

- сохранение мер муниципальной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса;

- продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения.

Одним из ключевых принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики является рассмотрение льгот как налоговых расходов с проведением ежегодной процедуры оценки, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета города, в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ города Когалыма (далее - муниципальные программы города) и непрограммных расходов.

Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Когалыма утвержден постановлением Администрации города Когалыма от 19.08.2020 №1477.

Как и прежде, основными источниками собственных доходов бюджета города Когалыма являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход и доходы от использования и продажи муниципального имущества. Показатели по налоговым и неналоговым доходам в 2021 году исполнены в сумме 2 020,7 млн. рублей (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), что меньше поступлений 2020 года на 142,1 млн. рублей, или на 6,6%.

Снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов относительно 2020 года обусловлено в большей степени снижением налогооблагаемой базы налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), что связано с сокращением штатной численности и продолжительности рабочего времени в отдельных крупных организациях, осуществляющих деятельность на территории города Когалыма, выплатой в 2020 году дивидендов отдельными налогоплательщиками; введением прямых выплат по обязательному социальному страхованию.

Исходя из динамики поступлений НДФЛ в 2020 году в бюджет муниципального образования, решением Думы города Когалыма от 30.09.2020 №452-ГД согласована замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в размере 50%.

В 2021 году была продолжена работа с администраторами доходов по обеспечению своевременного поступления платежей и сокращению задолженности в бюджет города, а также по изысканию доходных резервов, в том числе в рамках деятельности Комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет.

В целях увеличения доходной части бюджета города и оптимизации расходов, постановлением Администрации города Когалыма от 10.02.2021 №226 утвержден план мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета города Когалыма на 2021-2023 годы (далее – План мероприятий).

Эффект от реализации Плана мероприятий в части роста доходов бюджета города составил 230,9 млн. рублей, что составило 107,8% к утвержденному плану на 2021 год (214,2 млн. рублей). Эффект получен от реализации следующих мероприятий:

- оптимизации работы по вовлечению земель в оборот и их реализации;

- проведение мероприятий, направленных на погашение просроченной дебиторской задолженности по поступлениям неналоговых доходов;

- принятия мер по выявлению пользователей, использующих земельные участки и муниципальное имущество при отсутствии правовых оснований;

- осуществления контрольных мероприятий и принятия мер за нарушение правил благоустройства в городе Когалыме;

- создания условий для стимулирования малого и среднего предпринимательства;

- предъявление требований уплаты неустоек (штрафов, пени) поставщиками работ (услуг) за нарушение условий заключенных муниципальных контрактов и договоров;

- увеличения безвозмездных поступлений (добровольных пожертвований) от физических и юридических лиц в бюджет города Когалыма.

В 2021 году были внесены изменения в решение Думы города Когалыма от 20.06.2018 №200-ГД «О земельном налоге», в части уточнения видов разрешенного использования земельных участков, в соответствии с утвержденными правилами землепользования и застройки территории города Когалыма».

Кроме того, дважды были внесены изменения в перечень налоговых льгот по земельному налогу, в связи с изменениями, внесенными в 2021 году в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

С 29 июня 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установивший порядок выявления правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости. В 2021 году проведена работа по информированию граждан о способах и порядке предоставления в уполномоченные органы сведений о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости, создана комиссия по проведению осмотров зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, являющихся ранее учтенными объектами, утверждена форма решения о выявлении правообладателя ранее учтенного объекта недвижимости, проанализирован Перечень ранее учтенных объектов недвижимости.

Подготовка проектов решений о выявлении правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости начнется с 2022 года.

Бюджетная политика города Когалыма в 2021 году осуществлялась на принципах обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы города Когалыма, в условиях изменений налогового и бюджетного законодательства.

Социально значимые расходные обязательства, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренные в бюджете города, за 2021 год исполнены своевременно и в полном объёме.

В 2021 году бюджет города был сформирован на основе 21 муниципальной программы (расходы на их реализацию составили 99,2% от общего объема расходов бюджета города), что позволяет оценить исполнение бюджета города с позиции финансовых и целевых показателей социально-экономического развития.

Согласно Плана мероприятий расходы бюджета города в 2021 году оптимизированы на 77,9 млн. рублей, что в 4 раза больше запланированного показателя (16,5 млн. рублей).

Бюджетный эффект от оптимизации расходов, получен в результате проведения следующих мероприятий:

- сокращения расходов за счёт оптимизации расходов на муниципальные закупки;

- внедрения механизмов инициативного бюджетирования;

- увеличения доходов от предоставления платных услуг;

- увеличения доходов бюджетных и автономных учреждений города Когалыма за счёт поступлений благотворительной помощи и добровольных пожертвований от юридических и физических лиц.

В целях выявления неэффективно используемых ресурсов и их перенаправления на решение приоритетных задач в 2021 году проводились обзоры расходов бюджета города Когалыма.

Реализация инициативных проектов была продолжена в 2021 году с учетом внесенных изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 20.07.2020 года №236-ФЗ, установившим единые правовые нормы реализации инициативных проектов на муниципальном уровне.

В 2021 году на участие в первом региональном конкурсе инициативных проектов, проводимым Департаментом общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от города Когалыма было направлено четыре инициативных проекта.

По итогам регионального конкурса три из четырех инициативных проекта стали победителями регионального конкурса:

- Двор моей мечты;

- Несущий добро РАСсвет;

- «VR-MIR» или обучение с погружением.

На реализацию данных проектов из бюджета автономного округа предоставлена субсидия в размере 7,4 млн. рублей, из бюджета города Когалыма на софинансирование данных проектов израсходовано 2,4 млн. рублей, объём привлеченных средств составил 1,0 млн. руб.

Согласно сводной оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в городских округах и муниципальных районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проведенной в 2021 году Департаментом финансов автономного округа, по итогам 2020 года город Когалым занял 2 место в рейтинге среди городских округов. Размер гранта из бюджета автономного округа составил 11,5 млн. рублей.

Как и ранее, у городского округа отсутствует муниципальный долг, а также просроченная кредиторская задолженность по обязательствам, что свидетельствует о стабильности финансового положения.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности информации о бюджете города Когалыма в 2021 году была продолжена регулярная публикация информационных ресурсов «Бюджет для граждан», «Открытый бюджет», а также велась работа по взаимодействию с общественным советом при Администрации города в сфере управления муниципальными финансами города Когалыма, созданным в соответствии с постановлением Администрации города Когалыма от 28.03.2016 №744.